

附件 1

应急保障重点物资分类目录（2015 年）

应急保障类别	现场任务类型	主要作业方式或物资功能	重点应急物资名称
(大类)	(中类)	(小类)	
1. 现场管理与保障	1.1 现场监测	1.1.1 气象监测	自动气象站；气象雷达；气象探空仪器；气象移动观测设备等
		1.1.2 地震监测	余震监测设备；地球物理场观测设备；短临前兆监测设备；现场地震预警设备等
		1.1.3 地质灾害监测	卫星定位测量仪；泥石流泥位仪；泥石流警报传感器；地声传感器；裂缝报警器；裂缝伸缩仪；滑坡监测雷达等
		1.1.4 水文监测	雨量自动监测仪；水情自动测报设备；土壤墒情监测设备等
		1.1.5 环境监测	温度（热量）测量仪表；土壤分析仪；水质分析仪；有毒有害气体检测仪；化学品检测仪；爆炸物检测仪；重金属监测仪等
		1.1.6 疫病监测	电子测温仪；现场采样仪（器、箱）；生物样品运输箱；动物疫病监测仪器；生物快速侦检仪；红外监测仪；病原微生物检测车等
		1.1.7 观察测量	工业内窥镜；测绘仪器；探测机器人；航拍设备；遥测设备；低空探测飞行器；现场监测图传设备；卫星遥感接收设备等
	1.2 现场安全	1.2.1 现场照明	手电筒；防风灯；防水灯；探照灯；应急灯；移动式升降照明灯组；抢险照明车；帐篷灯；蜡烛；荧光棒；头灯等
		1.2.2 现场警戒	移动式交通信号装置；警戒标志杆（柱、牌）；安全警戒带；警示灯；紧急疏散标志灯；警报器（电动、手动）；照明弹；信号弹；烟雾弹；发（反）光标记等

应急保障类别	现场任务类型	主要作业方式或物资功能	重点应急物资名称
(大类)	(中类)	(小类)	
1.现场管理与保障	1.3 应急通信和指挥	1.3.1 有线通信	电话交换机；通信调度机；电话机；传真机；光通信设备；载波通信设备等
		1.3.2 无线通信	蜂窝移动通信系统（移动电话）；集群通信系统（手持台、车载台）；微波通信设备；无线电台；对讲机；卫星通信系统（卫星电话）等
		1.3.3 网络通信	网络通信设备；网络安全设备；计算机网络设备；网络信息传送设备；移动指挥车；移动应急平台等
		1.3.4 广播电视	应急广播系统；收音机；电动喇叭；手持扩音器；电视信号接收设备；大屏幕信息显示设备；电视机等
	1.4 紧急运输保障	1.4.1 陆地运输	大、中、小型客车；平板运输车；越野车；沙漠车；摩托雪橇；全地形运输车；水陆两栖运输车；危化品运输车等
		1.4.2 铁路运输	客运列车；货运列车；专业作业列车；电气机车；内燃机车等
		1.4.3 水上运输	大、中、小型客船；滚装客船；应急驳船；应急拖轮；气垫船；冲锋舟；救生船；橡皮艇；沼泽水橇；汽车轮渡等
		1.4.4 空中运输	客运飞机；货运飞机；专用作业飞机；直升机；空投器材与吊挂装置等
	1.5 能源动力保障	1.5.1 应急动力	汽柴油发动机；燃油发电机组；应急发电车(轮式、轨式)；应急电源车等
		1.5.2 燃料供应	汽油、柴油、煤油、天然气、液化气、固体酒精等燃料；干电池、蓄电池(配充电设备)、燃料电池等；应急运油车；应急加油车等
		1.5.3 气液压动力	空气压缩机；液压动力站；乙炔发生器；工业氧气瓶等
	2.生命救援与生活救助	2.1 人员安全防护	2.1.1 卫生防疫
2.1.2 消防防护			消防头盔；消防手套；消防靴；避火服(防火服)；隔热服等
2.1.3 化学与放射			防毒面具；防化服；防化手套；防化靴；防化护目镜；防辐射服；碘片等
2.1.4 防高空坠落			保护气垫；防护网；安全带；安全钩；救生绳等
2.1.5 通用防护			安全帽(头盔)；手套；安全鞋；工作服；安全警示背心；垫肩；护膝；护肘；防护镜；雨衣；水靴；呼吸面具；氧气（空气）呼吸器；呼吸器充填泵等

应急保障类别	现场任务类型	主要作业方式或物资功能	重点应急物资名称
(大类)	(中类)	(小类)	
2.生命救援与生活救助	2.2 生命搜索与营救	2.2.1 生命搜索	生命探测仪（声学、电磁、化学、红外线、视频）；搜索机器人；生物传感器；搜救犬；搜救雷达；求救信号发送机、接收机等
		2.2.2 攀登营救	上升（下降）器；救生滑轮组；高层缓降器；高空液压车；救生软梯；救生滑道；充气滑梯；抛绳器；救生吊篮等
		2.2.3 破拆起重	切割工具；扩张工具；破碎工具；牵拉、液压和气动顶撑；吊车、叉车；葫芦、绞盘、千斤顶等
		2.2.4 水下营救	潜水服；水下照明灯；水下通信设备；水下呼吸设备；救生圈；救生衣；漂浮绳；水下探测设备；水下切割工具；水下工程设备等
		2.2.5 通用工具	普通五金工具；铁锹（铲）；铁（钢）钎；斧子；十字镐；大锤；撬钩；撬棍；滚杠；绳索；电钻；电锯；无齿锯；链锯等
	2.3 紧急医疗救护	2.3.1 伤员固定与转运	颈托；躯肢体固定托架（气囊）；关节夹板；担架；隔离担架；急救车；直升机救生吊具（索具、网）等
		2.3.2 院前急救	急救箱或背囊；除颤起搏器；输液泵；移动ICU；心肺复苏机；简易呼吸器；多人吸氧器；便携呼吸机；氧气机（瓶、袋）；高效轻便制氧设备；软体高压氧舱；手术床；麻醉机；监护仪；小型移动手术车；洗眼器；重伤员皮肤洗消装置；脱脂纱布、敷料；输液袋等
		2.3.3 药品疫苗	抗生素、解热镇痛、麻醉、解毒、抗过敏、抗寄生虫等各类常用药；血浆；人用疫苗；抗毒血清等
	2.4 人员庇护	2.4.1 临时住宿	帐篷（单帐篷、棉帐篷、功能性帐篷）；宿营车（轮式、轨式）；移动房屋（组装、集装箱式、轨道式、轮式）；折叠床；蚊帐；棉被；睡袋；火炉；桌椅等
		2.4.2 保暖衣物	棉大衣；防寒服；棉鞋；棉袜；毛毯等
		2.4.3 卫生保障	沐浴车；简易厕所（移动、固定）；垃圾箱（车、船）；洒水车；真空吸污车；垃圾袋；医用污物塑料袋；消毒液；洗洁用品；个人卫生用品；殓尸袋；殡葬车等
	2.5 饮食保障	2.5.1 食品加工	炊事车（轮式、轨式）；主副食半成品加工车；移动厨房；野外灶具；炊具；餐具等
		2.5.2 饮用水净化	应急净水车；过滤净化机（器）；海水淡化机；水箱；水袋等
		2.5.3 粮油食品供应	面粉；大米；小包装成品粮；方便食品（罐头、压缩食品、真空包装食品）；小包装成品油等

应急保障类别	现场任务类型	主要作业方式或物资功能	重点应急物资名称
(大类)	(中类)	(小类)	
		2.5.4 其他食品供应	肉禽、蛋品、蔬菜；食用盐；其它调味品等
		2.5.5 生活用水供应	应急运水车；瓶装水；桶装水等
3.工程抢险与专业处置	3.1 交通与岩土工程抢修	3.1.1 岩土工程施工	推土机；挖掘机；铲运机；工程钻机；凿岩机；碎石机；装载机；打桩机；压拔桩机；平整机；翻土机；液压抛石机；液压岩石钻；水泥切割锯；电镐；风镐等
		3.1.2 抗雪除冻作业	扫雪车；吹雪机；铲雪机；抛雪机；热风式除雪机；融雪剂撒播机；铲雪锹；除冰车；破冰机；破冰船；灭雹高射炮；融雪剂；防滑链等
		3.1.3 公路桥梁抢修	稳定土摊铺机；碎石撒布机；平地机；铣刨机；压路机；夯实机；软地面铺设车；应急路面材料等
		3.1.4 应急桥梁搭建	舟桥；吊桥；浮箱；钢梁桥；吊索桥；应急机动舟桥；应急装配式钢桥；应急机械化桥等
	3.2 电力工程抢修	3.2.1 电网抢修作业	电力设备检测车；电网输变电设备；电网应急抢修工器具；电网抢修材料等
		3.2.2 配电设备抢修	配电箱（开关）；电线杆；防爆电缆；防水电缆；铜芯铝绞线；合成绝缘子；玻璃绝缘子等
		3.2.3 融冰抢险作业	高压线路融冰装置；车载直流融冰装置；交流融冰变压器；移动式融冰设备等
	3.3 通信工程抢修	3.3.1 通信抢修恢复	应急通信车；光纤熔接设备；应急通信抢修工器具等
		3.3.2 通信设施抢修	通信基站设备；通信杆（塔）；通信光缆；通信线缆等
	3.4 污染清理	3.4.1 堵漏作业装备与材料	金属堵漏套管；管道密封套；堵漏枪；堵漏工具（注入式、粘贴式、电磁式、柔性施压式、气动吸盘式）；堵漏密封胶；木制堵漏楔；管道粘结剂；堵漏袋；下水道阻流袋等
		3.4.2 污染物收集	抽吸泵；排污泵；移动拦截工具；移动存储设施；有毒物质密封桶；污水袋；吸附袋；活性炭等
		3.4.3 污染物处理	水处理设施；空气污染处理设施；中和剂、絮凝剂、氧化还原剂、曝气机等洗消材料与装备
		3.4.4 防疫消杀作业	防疫车；检水检毒箱；高压消毒器；垃圾焚烧炉；喷雾（粉、烟）机；杀菌灯；预防性消毒、杀虫、杀菌、灭鼠等药剂；双氧水；空气清菌片；气雾剂等
	3.5 防汛抗旱	3.5.1 防水防雨作业	帆布；苫布；彩条布；防水卷材；防渗布料；防水材料等
3.5.2 防洪排涝作业		防洪挡水板；编织袋；麻袋；复膜编织布；防管涌土工滤垫；围井围板；快速膨胀堵漏袋；防洪子堤；钢丝网兜；铅丝网片；排水管件等	

应急保障类别	现场任务类型	主要作业方式或物资功能	重点应急物资名称
(大类)	(中类)	(小类)	
3.工程抢险与专业处置		3.5.3 抗旱打井浇灌	找水仪器；打井机；洗井机；移动浇灌、喷滴灌设备器材；储水罐等
		3.5.4 水工工程作业	移动排水抢险车；潜水泵；深水泵；大功率供排水装置；排水管材等
	3.6 其他专业处置	3.6.1 火灾处置	消防车（船、飞机）；大功率水泵车；泡沫供应车；灭火器；风力灭火机；移动式排烟机；灭火拖把；油锯；割灌机；森林草原灭火器材等
		3.6.2 溢油应急处置	应急溢油清污船；溢油回收装备（收油机）；消油剂喷洒装置；油污土壤清洗车；含油废弃物焚烧装备；含油泥沙油分离装备；阻燃型围油栏；吸油毡；吸油索；隔油浮漂；凝油剂；消油剂；收油网；储油罐等
		3.6.3 核应急响应	辐射监测仪；辐射剂量计（仪）；能谱仪；移动式辐射检测车；放射性污染处置装置；放射性去污清洗装置；核设施应急补水装置等
		3.6.4 生物灾害应对	动植物样本采集装置；有害生物诱捕器；杀虫灯；有害生物消杀药械（剂）等
		3.6.5 矿山救援	矿用风机；矿用风筒；井下轻型救灾钻机；大口径救生钻机；井下快速抢险掘进机；井下快速成套支护装备；钻机随钻测斜仪；井下快速密闭设备；井下灭火装置；灾区有毒有害气体排放系统；矿井排水救灾装备；矿用排沙潜水泵等
		3.6.6 危险化学品处置	强酸、碱洗消器（剂）；洗消喷淋器；洗消液均混罐；移动式高压洗消泵；高压清洗机；洗消帐篷；生化细菌洗消器（剂）等
		3.6.7 水（海）上救助	救助船；抢险打捞起重船；潜水工作母船；半潜驳船；打捞装备；救生艇（筏）；减压舱等

《应急保障重点物资分类目录（2015 年）》 编制说明

一、编制背景

2003 年以来，按照国务院统一部署，国家发展改革委会同有关部门，在应对非典、松花江水污染、南方低温雨雪冰冻灾害、汶川地震、玉树地震、甲型 H1N1 流感、舟曲泥石流、芦山地震、鲁甸地震等一系列重大突发事件中，承担了各类应急物资和关键生产要素的协调保障工作。在实践中我们体会到，快速、高效开展应急保障工作需要准确把握其固有特点。比如，应急物资涉及面广、品种繁多，且由于事发地经济社会条件与地理气象等自然条件千差万别，保障需求存在较大的不确定性；工作综合性强，往往需要跨部门、跨区域、跨灾种协调多方资源提供保障；参与应急保障的工作人员组成多元化且每次处置之间变化较大，不同行业或专业背景人员对特定事件所需的应急物资熟悉程度存在差异等。

基于上述特点，亟需针对应急响应阶段的共性特征，明确提出实用规范的应急物资分类方法，以此为基础形成对应急保障重点范围的统一认识，构建物资保障需求分析和资源组织基本流程框架。由此，进一步促进各级应急保障工作向解决现场实际问题

聚焦，切实突出保一线、保急需、保重点，努力避免出现应急准备无的放矢、第一时间所提物资需求不具体不实用、资源组织针对性不强、协调保障忙乱无序等现象。

国家发展改革委曾在 2004 年编制了应急物资目录，按用途把应急物资分为 13 大类，涵盖近 250 种物资及装备。但随着应急物资的内涵在实践中不断丰富，新的应急产品与装备不断涌现，亟需对原有分类方法与物资目录进行调整完善，进一步增强实用性和针对性。近年来，有关方面根据不同的需要编制了一批应急物资或产品目录，有的用于促进应急产业发展，有的用于指导应急物资储备管理，有的作为应急管理信息系统数据编码的依据，在相关工作中发挥了积极作用。但直接用于指导重大突发事件处置过程中的应急物资综合协调保障工作，还需要在已有基础上研究提出更为直观简便的方法。

为服务于突发事件应对处置需要，我们结合前期工作，在借鉴吸收其他应急物资分类方法基础上，组织编制了《应急保障重点物资分类目录（2015 年）》（以下简称《目录》）。

二、编制思路

《目录》以响应阶段应急处置过程及关键保障要素为主线，总结了近年来重大突发事件应对中应急物资的实际使用情况，更加注重与现场应急指挥、组织分工和人员配置特点相结合，突出实用性和综合性，对应急保障涉及到的重点物资重新进行了梳理。

按照结构清晰、易于扩展、方便实用的原则,《目录》将应急保障重点物资分为四个层级。**第一层级**主要体现应急保障工作的重点,分为现场管理与保障、生命救援与生活救助、工程抢险与专业处置3个大类;**第二层级**将保障重点按照不同的应急任务进一步分解为16个中类;**第三层级**将为完成特定任务涉及的主要作业方式或物资功能细分为65个小类;**第四层级**针对每一个小类提出了若干种重点应急物资名称,体现了各类作业所需的工具、材料、装备、用品等支撑条件。《目录》构建了以“目标—任务—作业分工—保障物资”为主线分层次的物资分类方法,体现了对应急保障工作的探索和创新。

《目录》突出第一时间应急响应的物资需求,主要包括突发事件应急处置与救援、现场紧急恢复所需的物资,其他涉及预防与应急准备、监测与预警、恢复重建等所需的物资暂不作为重点。同时,《目录》侧重于通用性强的应急物资,主要包括应对重大突发事件所需的通用产品、常用装备和大宗消耗物资,专业队伍携行的特定物资不作为重点。其中:**现场管理与保障类**,主要涵盖突发事件发生后为维持应急处置现场正常运行所需的物资;**生命救援与生活救助类**,以“人”为核心,主要涵盖突发事件处置中各类人员安全、搜救、救助、医疗等有关的物资;**工程抢险与专业处置类**,紧紧围绕“物”,主要涵盖突发事件处置中交通、电力、通信等基础设施恢复,以及污染清理、防汛抗旱和其他专业处置等所需的各类物资。

在具体物资品种的选择上基于以下原则：**一是可短时间内调用。**突发事件应对的时效性很强，《目录》涉及的应急物资，可以通过实物储备、能力储备、紧急采购、紧急征用等形式在短时间内获得，或者通过异地调用来满足事发（受灾）区域需求，不包含各类不可移动的应急基础设施等。**二是尽可能不重复。**《目录》涉及的许多应急物资可以用于完成多种应急任务，为了减少重复，只在其主要用途的任务中列出。**三是差别化选择。**《目录》从综合协调的工作实践出发，不完全拘泥于层次的统一。对常用的通用物资（如搜救工具、工程设备等），选取的较为具体；对专业性较强的物资，按功能作概括性描述；对日常物资（如食品、药品等）不做过细罗列。另外，《目录》中的物资名称均为通用名称，在具体应用中，可根据实际需要物资的功能和型号做进一步细化。所列应急物资在表中的排列次序不反映其重要程度。

三、编制目的

《目录》主要在三个方面发挥指导和规范作用：**一是方便应急准备。**为存什么物资、找哪类企业提供系统索引，便于应急物资保障部门开展应急物资实物储备、生产能力准备和应急资源调查等工作，提升应急准备的针对性和有效性。**二是指导一线应对。**为不同专业背景的一线工作人员快速开展需求评估、提出物资需求、组织协调资源提供基础参照系，提高应急保障工作效率。**三是推动应急保障工作规范化、标准化。**以科学管理弥补经验管理的不足，以目录为载体，通过滚动修订积累和分享应急保障实践

经验成果（如，出现的新工具、新需求），进而推进应急保障工作的规范化和标准化。

《目录》编制过程中，先后征求了国务院应急管理办公室、工业和信息化部、民政部、国土资源部、环境保护部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、卫生计生委、安全监管总局、地震局、气象局等有关部门，以及部分地方经济运行调节部门的意见，并组织相关专家进行了研讨论证，根据部门和专家建议对分类及物资内容进行了丰富完善，中国安全生产科学研究院提供了技术支持。需要说明的是，《目录》与当前已有的各种应急物资分类、目录等互为补充，分别适用于不同的管理层级、专业领域和应对环节，共同为突发事件应对的组织管理和资源保障提供指导参考。

应急物资涉及面广、品种繁多，对于目录的分类标准、涵盖范围、物资选取等存在一个不断深化的认识过程，我们将在后续工作实践中及时加以完善，对《目录》进行滚动修订，更好地满足需要。