

厦门市应急管理协会简报

2021 年（第 20 期）

厦门市应急管理协会信息中心

2021 年 10 月 14 日

【安全要闻】

中共中央、国务院印发《国家标准化发展纲要》

新华社北京 10 月 10 日电近日，中共中央、国务院印发了《国家标准化发展纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《国家标准化发展纲要》主要内容如下。

标准是经济活动和社会发展的技术支撑，是国家基础性制度的重要方面。标准化在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着基础性、引领性作用。新时代推动高质量发展、全面建设社会主义现代化

现代化国家，迫切需要进一步加强标准化工作。为统筹推进标准化发展，制定本纲要。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局要求，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，优化标准化治理结构，增强标准化治理效能，提升标准国际化水平，加快构建推动高质量发展的标准体系，助力高技术创新，促进高水平开放，引领高质量发展，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。

（二）发展目标

到2025年，实现标准供给由政府主导向政府与市场并重转变，标准运用由产业与贸易为主向经济社会全域转变，标准化工作由国内驱动向国内国际相互促进转变，标准化发展由数量规模型向质量效益型转变。标准化更加有效推动国家综合竞争力提升，促进经济社会高质量发展，在构建新发展格局中发挥更大作用。

——全域标准化深度发展。农业、工业、服务业和社会事业等领域标准全覆盖，新兴产业标准地位凸显，健康、安全、环境标准支撑有力，农业标准化生产普及率稳步提升，推动高质量发展的标准体系基本建成。

——标准化水平大幅提升。共性关键技术和应用类科技计划项目形成标准研究成果的比率达到 50%以上，政府颁布标准与市场自主制定标准结构更加优化，国家标准平均制定周期缩短至 18 个月以内，标准数字化程度不断提高，标准化的经济效益、社会效益、质量效益、生态效益充分显现。

——标准化开放程度显著增强。标准化国际合作深入拓展，互利共赢的国际标准化合作伙伴关系更加密切，标准化人员往来和技术合作日益加强，标准信息更大范围实现互联共享，我国标准制定透明度和国际化环境持续优化，国家标准与国际标准关键技术指标的一致性程度大幅提升，国际标准转化率达到 85%以上。

——标准化发展基础更加牢固。建成一批国际一流的综合性、专业性标准化研究机构，若干国家级质量标准实验室，50 个以上国家技术标准创新基地，形成标准、计量、认证认可、检验检测一体化运行的国家质量基础设施体系，标准化服务业基本适应经济社会发展需要。

到 2035 年，结构优化、先进合理、国际兼容的标准体系更加健全，具有中国特色的标准化管理体制更加完善，市场驱动、政府引导、企业为主、社会参与、开放融合的标准化工作格局全面形成。

二、推动标准化与科技创新互动发展

（三）加强关键技术领域标准研究。在人工智能、量子信息、生物技术等领域，开展标准化研究。在两化融合、新一代信息技

术、大数据、区块链、卫生健康、新能源、新材料等应用前景广阔的技术领域，同步部署技术研发、标准研制与产业推广，加快新技术产业化步伐。研究制定智能船舶、高铁、新能源汽车、智能网联汽车和机器人等领域关键技术标准，推动产业变革。适时制定和完善生物医学研究、分子育种、无人驾驶等领域技术安全相关标准，提升技术领域安全风险管理水平。

（四）以科技创新提升标准水平。建立重大科技项目与标准化工作联动机制，将标准作为科技计划的重要产出，强化标准核心技术指标研究，重点支持基础通用、产业共性、新兴产业和融合技术等领域标准研制。及时将先进适用科技创新成果融入标准，提升标准水平。对符合条件的重要技术标准按规定给予奖励，激发全社会标准化创新活力。

（五）健全科技成果转化为标准的机制。完善科技成果转化为标准的评价机制和服务体系，推进技术经理人、科技成果评价服务等标准化工作。完善标准必要专利制度，加强标准制定过程中的知识产权保护，促进创新成果产业化应用。完善国家标准化技术文件制度，拓宽科技成果标准化渠道。将标准研制融入共性技术平台建设，缩短新技术、新工艺、新材料、新方法标准研制周期，加快成果转化应用步伐。

三、提升产业标准化水平

（六）筑牢产业发展基础。加强核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺、关键基础材料与产业技术基础标准建设，加大基础

通用标准研制应用力度。开展数据库等方面标准攻关，提升标准设计水平，制定安全可靠、国际先进的通用技术标准。

（七）推进产业优化升级。实施高端装备制造标准化强基工程，健全智能制造、绿色制造、服务型制造标准，形成产业优化升级的标准群，部分领域关键标准适度领先于产业发展平均水平。完善扩大内需方面的标准，不断提升消费品标准和质量水平，全面促进消费。推进服务业标准化、品牌化建设，健全服务业标准，重点加强食品冷链、现代物流、电子商务、物品编码、批发零售、房地产服务等领域标准化。健全和推广金融领域科技、产品、服务与基础设施等标准，有效防范化解金融风险。加快先进制造业和现代服务业融合发展标准化建设，推行跨行业跨领域综合标准化。建立健全大数据与产业融合标准，推进数字产业化和产业数字化。

（八）引领新产品新业态新模式快速健康发展。实施新产业标准化领航工程，开展新兴产业、未来产业标准化研究，制定一批应用带动的新标准，培育发展新业态新模式。围绕食品、医疗、应急、交通、水利、能源、金融等领域智慧化转型需求，加快完善相关标准。建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等标准规范，推动平台经济、共享经济标准化建设，支撑数字经济发展。健全依据标准实施科学有效监管机制，鼓励社会组织应用标准化手段加强自律、维护市场秩序。

（九）增强产业链供应链稳定性和产业综合竞争力。围绕生产、分配、流通、消费，加快关键环节、关键领域、关键产品的技

术攻关和标准研制应用，提升产业核心竞争力。发挥关键技术标准在产业协同、技术协作中的纽带和驱动作用，实施标准化助力重点产业稳链工程，促进产业链上下游标准有效衔接，提升产业链供应链现代化水平。

（十）助推新型基础设施提质增效。实施新型基础设施标准化专项行动，加快推进通信网络基础设施、新技术基础设施、算力基础设施等信息基础设施系列标准研制，协同推进融合基础设施标准研制，建立工业互联网标准，制定支撑科学研究、技术研发、产品研制的创新基础设施标准，促进传统基础设施转型升级。

四、完善绿色发展标准化保障

（十一）建立健全碳达峰、碳中和标准。加快节能标准更新升级，抓紧修订一批能耗限额、产品设备能效强制性国家标准，提升重点产品能耗限额要求，扩大能耗限额标准覆盖范围，完善能源核算、检测认证、评估、审计等配套标准。加快完善地区、行业、企业、产品等碳排放核查核算标准。制定重点行业和产品温室气体排放标准，完善低碳产品标准标识制度。完善可再生能源标准，研究制定生态碳汇、碳捕集利用与封存标准。实施碳达峰、碳中和标准化提升工程。

（十二）持续优化生态系统建设和保护标准。不断完善生态环境质量和生态环境风险管控标准，持续改善生态环境质量。进一步完善污染防治标准，健全污染物排放、监管及防治标准，筑牢污染排放控制底线。统筹完善应对气候变化标准，制定修订应对气候变

化减缓、适应、监测评估等标准。制定山水林田湖草沙多生态系统质量与经营利用标准，加快研究制定水土流失综合防治、生态保护修复、生态系统服务与评价、生态承载力评估、生态资源评价与监测、生物多样性保护及生态效益评估与生态产品价值实现等标准，增加优质生态产品供给，保障生态安全。

（十三）推进自然资源节约集约利用。构建自然资源统一调查、登记、评价、评估、监测等系列标准，研究制定土地、矿产资源等自然资源节约集约开发利用标准，推进能源资源绿色勘查与开发标准化。以自然资源资产清查统计和资产核算为重点，推动自然资源资产管理体系标准化。制定统一的国土空间规划技术标准，完善资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价机制。制定海洋资源开发保护标准，发展海洋经济，服务陆海统筹。

（十四）筑牢绿色生产标准基础。建立健全土壤质量及监测评价、农业投入品质量、适度规模养殖、循环型生态农业、农产品（6.300，0.44，7.51%）食品安全、监测预警等绿色农业发展标准。建立健全清洁生产标准，不断完善资源循环利用、产品绿色设计、绿色包装和绿色供应链、产业废弃物综合利用等标准。建立健全绿色金融、生态旅游等绿色发展标准。建立绿色建造标准，完善绿色建筑的设计、施工、运维、管理标准。建立覆盖各类绿色生活设施的绿色社区、村庄建设标准。

（十五）强化绿色消费标准引领。完善绿色产品标准，建立绿色产品分类和评价标准，规范绿色产品、有机产品标识。构建节能

节水、绿色采购、垃圾分类、制止餐饮浪费、绿色出行、绿色居住等绿色生活标准。分类建立绿色公共机构评价标准，合理制定消耗定额和垃圾排放指标。

协会党支部组织召开全体党员会议

2021年10月11日上午，中共厦门市应急管理协会支部组织支部全体党员及两位非党员副秘书长集中学习习近平总书记在辛亥革命110周年大会上的重要讲话精神和民政部印发的《“十四五”社会组织发展规划》，支部书记汪清波主持会议。

会前，全体参会人员根据党支部要求通过广播电视收听收看了大会直播，聆听总书记讲话。会上支部书记汪清波组织大家一起重温了习近平总书记的讲话，并结合协会工作实际展开热烈讨论。与会人员一致认为：习近平总书记在大会上的讲话高度评价了辛亥革命的伟大意义，以及孙中山等革命先驱的伟大革命精神，全面回顾了辛亥革命110年来中国人民百折不挠、顽强拼搏的奋斗历程，深刻阐述了在新形势下实现国家真正统一、中华民族伟大复兴的时代使命。在今后的工作学习中，一定要结合协会地处海峡西岸对台工作实际，深入学习和领会习近平总书记的讲话精神，继承和发扬辛亥革命精神，努力为实现海峡两岸和平和国家真正统一做出应有贡献。

党员秘书长苏勇耐组织学习了日前民政部印发的《“十四五”社会组织发展规划》。会议强调，协会党支部和理事会秘书处要以《规划》文件精神为引领，强化思想意识统一，加强党建引领协会工作发展。聚焦协会内部治理、品牌建设和政府赋能，紧紧围绕“政企之桥、会员之家”品牌建设，拓宽业务服务范围，提高“互联网+”服务水平，在安全生产和应急管理专家技术服务、宣传教育培训、应急产业发展等工作实现较快发展，形成更具竞争力的服务品牌。

【会员风采】

轻工集团古龙食品：“党员突击队”自组包装线

为“疫”线打造暖心礼品

疫情无情人有情。轻工集团所属古龙食品有限公司不仅为同安区新民镇捐赠防疫爱心物资、爱心助农解决菜农燃眉之急，此次还持续加码为厦门防疫一线工作人员及隔离居民赠送了1.5万份、价值30万元古龙特色开胃礼包。礼包由古龙食品酱类产品组成，包括川香酱、辣不爽、儿童酱油等，尽可能满足不同口味用餐者的需求，让一线人员吃得舒心满意。

为了能早一点将爱心礼包送至“疫”线人员手中，古龙食品党委迅速组建“党员突击队”，后勤保障组党员干部从忙碌的工作中

挤出时间，积极投身到包装一线中，加班加点、马不停蹄帮忙打包暖心礼品。分拣、套袋、装箱、封箱，一气呵成，两条流水线分工明确，忙而有序。

“战疫面前，每名党员都是一面旗帜。尽管我们不能奔赴一线，但是也想为抗击疫情尽绵薄之力。相信在我们的共同坚持下，一定可以战胜疫情！”擦完头上的汗，第三党支部书记林永禄接着打包。

疫情当前，古龙食品党委在保障盒饭供应及做好疫情防控、食品安全和安全生产工作的同时，深入贯彻轻工集团“以服务为核心”的理念，提升服务质量和水平，践行“德商”文化，想方设法助力全市疫情防控工作，用心践行国有企业社会责任与使命担当，传递抗疫正能量。

战疫情、抓生产，路桥翔通公司全力保障重点工程建设

自新冠疫情发生以来，路桥翔通公司认真贯彻落实上级有关工作部署，在认真做好疫情防控工作的同时，努力克服诸多不利因素，全力保障省市重点工程混凝土生产供应任务，确保防疫生产两手抓、两不误。

为确保公司所承接的各项重点工程混凝土生产供应，保障企业安全生产，翔通公司在严格落实疫情防控措施和确保员工健康安全的前提下，持续加强与工地沟通协调、精准分配供应量。做到在疫情期间对重点工程项目的混凝土生产供应不间断、质量控制不放

松、现场服务不松懈，确保了厦门第二东通道、新体育中心、翔安机场高速公路等省市重点工程项目的施工进度。据统计，9.12-9.27 期间公司共供应重点工程项目 26 个，浇筑混凝土达 68963.3 方。

下一步，翔通公司将继续卯足干劲、凝心聚力，在继续做好疫情防控各项工作，筑牢最严防线基础上，全力保障各项工程项目的混凝土生产供应，奋力夺取疫情防控和生产经营双胜利！

【典型案例】

安全生产行刑衔接类案例

1. 江苏省宜兴市应急管理局移送某木质纤维有限公司等两家企业拒不执行行政处罚决定涉嫌危险作业罪案

2021 年 4 月 21 日，江苏省宜兴市应急管理局执法人员对江苏省某木质纤维有限公司和某人造革辅助材料有限公司开展粉尘涉爆领域安全专项检查时发现，两家企业均存在“粉尘爆炸危险场所的 20 区未使用防爆电气设备设施”的行为，属于重大事故隐患。经专家确认，两家企业生产过程中产生的粉尘均属于可燃性粉尘，一旦发生爆炸，将直接危及企业员工的生命财产安全。执法人员责令企业立即停止生产，但 4 月 28 日晚执法人员根据举报信息对上述两家企业开展夜间抽查，发现两家

企业在未完成重大事故隐患整改并经复查验收的情况下，擅自组织开工生产。

江苏省宜兴市应急管理局依法通知供电部门对江苏省某木质纤维有限公司和某人造革辅助材料有限公司停止供电，并处罚款人民币 1.5 万元的行政处罚；对企业主要负责人吴某、邓某龙分别作出警告，并处罚款人民币 0.3 万元的行政处罚。5 月 7 日宜兴市应急管理局将该案移送至宜兴市公安局。宜兴市公安局受理后于同日立案，并于 7 月 29 日将此案移送至宜兴市人民检察院，目前此案正在检察院审查起诉阶段。

2. 浙江省杭州市萧山区应急管理局移送某气体有限公司非法储存危险化学品涉嫌危险作业罪案

2021 年 3 月 8 日上午，浙江省杭州市萧山区应急管理局执法人员对某集团公司进行执法检查时发现厂区附近一简易仓库的玻璃窗均被人为遮挡。检查后发现仓库内堆放有 176 瓶危险化学品。经调查，该仓库所属某气体有限公司未取得储存设施《危险化学品经营许可证》，此外该仓库紧邻某集团公司员工一号宿舍楼搭建，宿舍楼内居住 18 名工人。该气体有限公司储存危险化学品仓库未经审批，存在多处事故隐患，极易导致火灾爆炸事故。

浙江省杭州市萧山区应急管理局对该公司作出了立即停止

生产作业的决定，并对上述气瓶进行扣押；并于3月9日向杭州市公安局萧山区分局移送了相关案件材料。同日，杭州市公安局萧山区分局对该案立案，并以涉嫌危险作业罪将犯罪嫌疑人余某某依法刑事拘留。6月9日，杭州市萧山区人民法院开庭宣判，涉事企业负责人余某某犯危险作业罪被判处有期徒刑6个月、缓刑1年。

3. 浙江省湖州市南浔区应急管理局移送某建材股份有限公司拒不整改重大事故隐患涉嫌危险作业罪案

2021年1月28日，浙江省湖州市南浔区应急管理局执法人员在执法检查时发现湖州某建材股份有限公司戊烷储存场所及戊烷气化间存在未设置人体静电消除装置、未进行安全评价、未设置安全周知卡及警示标志以及未按要求设置可燃气体监测报警装置等多项违法行为和事故隐患。针对上述违法行为，南浔区应急管理局执法人员责令该企业停止使用戊烷储罐和相关设备，立即进行隐患整改；未经整改复查同意，不得投入使用。3月2日，该建材公司主要负责人擅自下令企业正常开工生产，并于3月15日再次购入27.76吨戊烷用于生产。

浙江省湖州市南浔区应急管理局于3月24日向南浔区公安分局移送了相关案件材料。同日南浔区公安分局对该案立案，并于4月7日向南浔区人民检察院移送审查起诉，南浔区人民

检察院于4月23日向南浔区人民法院提起公诉。5月8日，南浔区人民法院依法作出一审判决，该公司实际控制人余某某犯危险作业罪判处有期徒刑8个月、缓刑1年。

4. 山东省临沂市兰山区应急管理局移送某新能源科技有限公司未经许可非法经营危险化学品涉嫌危险作业罪案

2021年3月16日，山东省临沂市兰山区应急管理局执法人员对临沂某日化有限公司厂区仓库进行执法检查时发现，该公司北仓库存储597箱气雾杀虫剂、795箱泡沫清洗剂、745箱自动喷漆、31箱化油器清洗剂。经鉴定，以上四种产品均为危险化学品。且该仓库内未设置可燃气体泄漏报警装置、消防栓内无水、灭火器配备不足、部分灭火器已经过期欠压失效，安全设备、设施无法保障安全生产，极易发生生产安全事故。仓库东侧邻厂为一家木材加工的生产厂区、北侧为邻厂员工宿舍楼、南侧为出租生产厂房，一旦发生爆炸，直接危及人员生命安全。经调查核实，这批危险化学品实际由山东某新能源科技有限公司进行销售经营，该公司完全不具备安全生产条件。执法人员当即依法开具了《现场处理措施决定书》和《查封扣押决定书》，责令山东某新能源科技有限公司立即停止经营危险化学品，并对相关危险化学品进行查封扣押。当日，该公司实际控制人卢某被公安机关依法刑事拘留。

山东省兰山区应急管理局依法向山东某新能源科技有限公司下达了《行政处罚决定书》，责令该公司停止危险化学品经营活动，没收违法经营的危险化学品，没收违法所得，并向公安机关移送了案件相关材料。4月25日，临沂市公安局兰山分局受理此案，后续已将此案移送至临沂市兰山区人民检察院。目前该案正在审查起诉阶段。

协会微信公众号：



分 送：市民政局、市应急管理局、市安全生产专家委员会成
员、

专家、各会员单位。共印 220 份。