

厦门市人民政府防汛抗旱指挥部办公室 厦门市应急管理局 文件

厦防汛办〔2022〕7号

厦门市人民政府防汛抗旱指挥部办公室 厦门市应急管理局关于印发厦门市 2022 年度 防汛防台风综合应急演练组织 实施方案的通知

市防汛抗旱指挥部相关成员单位，湖里区防汛抗旱指挥部：

经报市政府领导同意，现将《厦门市 2022 年度防汛防台风

综合应急演练组织实施方案》印发给你们，请按照任务要求抓好贯彻落实。

厦门市人民政府防汛抗旱指挥部办公室



厦门市应急管理局
2022年4月25日



厦门市 2022 年度防汛防台风 综合应急演练组织实施方案

为进一步提升全市防灾减灾和应急救援能力，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《福建省防洪防台风应急预案》《厦门市防汛防台风应急预案》和省应急管理厅年度工作部署，市防汛抗旱指挥部计划于主汛期前组织年度防汛防台风应急演练。

一、指导思想和目的

深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述，全面落实省委省政府、市委市政府工作部署，深刻汲取郑州特大暴雨灾害教训，立足于“防大汛、抢大险、救大灾”，紧贴厦门防御自然灾害实际，采取“统一组织、情况导调、实地操演、联动作业”的方式，组织军警民联合、海陆空参与、防抗救一体的防汛防台风实战化演练。通过演练，进一步推动各级领导干部树牢人民至上、生命至上理念，统筹好发展和安全两件大事，增强风险意识和底线思维，提高防灾减灾救灾和防范化解风险挑战的能力和水平，进一步强化市、区防汛指挥部各成员单位应急响应、指挥调度、联调联动的能力，进一步强化应急救援队伍实施救援、综合救灾与协同配合的应急能力，确保人民群众生命财产安全和社会稳定。

二、时间和地点

时间：2022年5月中下旬

地点：厦门市湖里区五通风头地区

三、演练内容及步骤

按照“装备展示，应急演练”两步骤组织实施。

（一）应急装备展示

演练前参观应急救援装备展示。

（二）防汛防台风综合应急演练

1. 海上船只人员遇险救援
2. 台风登陆前后综合防御及险情处置
3. 地铁车站积水倒灌应急救援
4. 堆土场滑坡应急救援
5. 液化气泄漏燃爆事故应急救援

四、演练活动组织

1. 指导单位：省防汛抗旱指挥部、省应急管理厅
2. 主办单位：厦门市人民政府
3. 承办单位：厦门市防汛抗旱指挥部办公室、厦门市应急管理局
4. 协办单位：湖里区政府，市资规局、市交通局、市卫健委、市海洋局、市市政园林局、厦门海事局、厦门警备区、厦门市消防救援支队、交通部东海救助局厦门基地、交通部东海第二救助飞行队、中国安能第二工程局厦门分公司、厦门轨道交通集

团有限公司协办。

五、演练组织机构及任务分工

为确保演练顺利进行，成立防汛防台风综合应急演练指挥部，负责全程组织领导工作。

（一）指挥部和成员单位任务分工

1. 总 指 挥：李辉跃 厦门市委常委、常务副市长
2. 第一副总指挥：黄燕添 厦门市政府副市长
3. 副 总 指 挥：兰贵兴 厦门市政府副秘书长、市应急管理局局长
许珠明 厦门市政府副秘书长
张昌顺 厦门市消防救援支队政委
戴乐生 厦门市湖里区常务副区长
4. 执 行 指 挥：欧卫国 厦门市应急管理局副局长
5. 执行副指挥：张 松 厦门市交通局党组副书记
陈长荣 厦门市卫健委副主任
林宜光 厦门市海洋发展局副局长
王伟军 厦门市市政园林局副局长
王玉宝 厦门海事局副局长
叶荣生 厦门市应急管理局一级调研员
毛凌峻 厦门警备区战备建设处处长
吴忠胜 厦门市消防救援支队副支队长

	黄木清	厦门市湖里区应急局局长
6. 现场指挥:	杨晓东	厦门市应急局指挥中心主任
	雷志鑫	厦门市应急局救援协调处负责人
	张俊杰	厦门市应急局救援协调处二级调研员
	林长木	厦门市应急局防汛处副处长
	石德才	厦门市安全生产应急救援中心主任
	张志远	厦门市湖里区应急管理局副局长
	梁小成	厦门海事局指挥中心副主任
	黄新天	厦门市消防救援支队灭火救援指挥部副部长
	刘磊	交通部东海救助局厦门基地科长
	王斌	交通部东海第二救助飞行队副队长
	杨帆	厦门警备区战备建设处参谋
	刘如山	厦门警备区湖里区人民武装部部长
	李永	中国安能厦门分公司应急救援部部长
	陈金城	厦门市轨道交通工程应急抢险中心主任

7. 成员单位及任务分工

市委宣传部: 牵头负责协调演练新闻媒体宣传工作。

市委网信办: 负责指导演练的舆情引导管控。

市应急局: 牵头负责演练的筹备工作; 协调组织军地各部门、单位和救援力量参训参演; 承担市防汛办职能, 负责演练的现场

指挥和调度；协调相关单位组织演练活动现场布设和装备展示，协调落实演练各科目场景设置；负责训练演练期间的后勤保障；组织专家指导演练的组织与实施，对演练情况进行评估等。

市公安局：参加现场救援指挥部，对应急救援行动提出相关意见建议；指挥属地公安、交警力量，承担演练期间社会治安秩序维护和交通管制等演练任务。

市资源规划局：参加堆土场滑坡现场救援指挥部，对应急救援行动提出相关意见建议；调派相关力量参加堆土场滑坡应急救援演练，负责救援的技术支撑工作。

市生态环境局：参加液化气泄漏爆炸事故现场救援指挥部，对应急救援行动提出相关意见建议；调派相关力量参加液化气泄漏爆炸事故应急救援演练，做好演练环境监测工作。

市交通局：参加地铁车站积水倒灌救援现场指挥部，调派公路桥隧维护与应急中心公路抢险队等力量参加地铁车站积水倒灌应急救援应急演练。

市水利局、气象局：承担参加防汛防台风情况会商，分析预测汛情、台风发展趋势，及时发布台风暴雨情况等演练任务。

市文旅局：参加海上搜救行动现场救援指挥部，对应急救援行动提出相关意见建议。

市卫健委：指导做好应急演练疫情防控工作；参加现场救援指挥部，对应急救援行动提出相关意见建议；调派医疗急救中心

部分力量，承担医疗救治等演练任务。

市市政园林局：参加液化气泄漏爆炸事故现场救援指挥部，对应急救援行动提出相关意见建议，承担救援技术支撑工作；调派水务救援队、华润燃气救援队参加液化气泄漏爆炸事故应急救援演练。

市住房局：参加液化气泄漏爆炸事故现场救援指挥部，对应急救援行动提出相关意见建议，承担救援技术支撑工作。

市海洋局、市港口局、厦门海警局：参加海上搜救行动现场救援指挥部，对应急救援行动提出相关意见建议；调派救援船艇，参加应急期间海上船只人员遇险救援演练。

湖里区防汛办：参加演练筹备工作；承担应急期间区级层面情况的指挥处置演练任务；负责海堤护坡坍塌险情处置演练场地设施建设，组织演练活动现场区域平整；协调相关单位，协助落实演练相关场所设施；配合市应急局做好相关演练保障工作。

厦门警备区：调派湖里区民兵应急分队，承担海堤护坡坍塌险情现场处置演练任务。

厦门市消防救援支队：承担组织指挥救援力量实施液化气泄漏爆炸事故应急救援演练任务；参加现场救援指挥部，对应急救援行动提出相关意见建议；协助做好液化气泄漏爆炸事故演练场所建设。

厦门海事局：承担组织指挥海上救援力量实施海上船只人员

遇险救援演练任务；参加海上搜救行动现场救援指挥部，对应急救援行动提出相关意见建议。

国网厦门供电公司、厦门通信管理局：协助做好演练期间的电力、通信保障，调派部分应急救援力量参加液化气泄漏爆炸事故应急救援演练。

交通运输部东海第二救助飞行队：调派直升机参加液化气泄漏爆炸事故应急救援演练。

交通运输部东海救助局厦门救助基地：调派船艇和水下搜救力量参加海上船只人员遇险救援行动演练。

中国安能集团第二工程局厦门分公司：承担组织堆土场滑坡应急救援演练任务；调派抽排水力量参加地铁车站积水倒灌应急救援演练；改造完善堆土场滑坡应急救援演练场地；配合市应急局参加演练现场保障任务。

福建应急通信运营公司：承担市防指与现场指挥部的视频联通保障任务。

市轨道集团公司、市轨道应急抢险中心：承担地铁车站积水倒灌应急救援应急救援演练任务。

市水务集团、市燃气中心、华润燃气：组织水务救援队、华润燃气救援队参加液化气泄漏爆炸事故应急救援演练。

120 医疗急救中心：参加应急救援演练期间现场医疗救治演练。

电信通信救援队：参加液化气泄漏爆炸事故应急救援演练。

蓝天救援队：参加海上船只人员遇险应急救援演练。

曙光救援队：承担应急期间市级现场指挥部搭建演练任务；参加液化气泄漏爆炸事故应急救援演练。

鲲龙救援队、迪沃救援队：参加地铁车站积水倒灌应急救援演练。

太保救援队、泉龙救援队：参加堆土场滑坡应急救援演练。

（二）筹备和演练组织工作分工

指挥部下设筹备和演练工作办公室，挂靠在市应急局，主任由市应急局领导担任，指挥部相关成员单位抽调部分精干人员参加，负责编制方案、筹办和组织演练。下设演练组织计划、现场指挥、现场保障、宣传报道、舆情引导、安全保障、后勤保障、专家组 8 个小组。

1. 演练组织计划组：由市应急局牵头，参演单位参加，负责应急演练方案制定，研究提出演练组织计划和编排演练脚本、导调等方案。

2. 现场指挥组。由市应急局及导调组负责，参演单位参加，主要负责应急演练现场指挥和调度，组织应急救援队伍集结和演练。

3. 现场保障组。由市应急局牵头，湖里区政府负责，主要负责联系协调演练和观摩场地，现场场地布设和设备设施、车辆

调度，现场周边道路和环境清障等。

4. 宣传报道组。由市委宣传部牵头负责，市应急局、湖里区政府等参与，负责协调应急管理报、厦门电视台、厦门日报社、厦门广播电台等媒体对演练情况进行宣传报道，维护新闻采访报道现场秩序等。

5. 舆情引导组。由市委网信办牵头负责，市应急局、市公安局、湖里区政府、厦门电视台、厦门日报社、厦门广播电台等媒体机构配合，负责舆情引导。

6. 安全保障组。由市公安局牵头负责，湖里区政府配合，组织整体活动周边场地和道路临时疏导管控，负责演练和活动现场及周边的安全保障工作。

7. 后勤保障组。由市应急局负责，主要负责演练经费保障、参演队伍饮食保障等。

8. 专家组。由市应急局牵头，组织自然灾害和工程救援部分专家参与演练筹划、指导演练组织与实施、提出救援方案、对演练情况进行评估。

六、演练安排

（一）应急装备展示

时间安排：9:00—10:00

展示单位：由市应急管理协会、如途（厦门）文化科技有限公司协助组织。

展示方式：各应急装备展示单位在指定展位展示，在演练开始前进行参观，由各展示单位派员在本展位负责讲解。

（二）防汛防台风综合应急演练

时间安排：10:00—11:00

演练以超强台风在福建漳浦沿海登陆前后大风、暴雨以及由此引发海上船只人员遇险、洪涝等一系列次生、衍生灾害作为演练假设，重点组织海上船只人员遇险救援、防抗台风综合防御及险情处置、地铁车站积水倒灌排涝救援、堆土场滑坡应急救援、液化气泄漏燃爆事故应急救援等5个演练科目。

科目一：海上船只人员遇险救援

情境构想：在太平洋上生成的第5号强台风向台湾省方向移动，预计未来48小时内将影响厦门市，市气象台发布台风Ⅲ级黄色预警，市防指启动防御台风Ⅲ级应急响应。一观光游艇返港避风时在观音山东北侧海域突遇强对流天气，造成游艇剧烈摇摆导致艇机受损，游艇失去动力，艇上8名乘员其中2人受伤及3名乘客落水，落水人员中1人下落不明，现场急需紧急救援。

应急处置：市海上搜救中心接警后立即下达救援指令，并报市防指。厦门海事局、市海洋发展局、厦门海警局立即组织实施海上遇险人员救助；属地湖里区派出岸线巡防力量协助救援，组织实施落水人员水面搜救。东海救厦门救助基地和厦门海警局各救起1名落水人员，并派出潜水救助队员实施水下搜救；蓝天救

援队在近岸发现救起下落不明落水者。厦门海事局救助船将事故游艇上 5 人转移到码头，市卫健委派出 120 救护员和救护车，将落水人员和受伤人员紧急送医救治。香山游艇码头救助船实施事故游艇拖带。

防疫要求：参演单位按要求认真做好防疫工作，所有参演人员全程戴口罩，落实体温测量登记。

科目二：台风登陆前后综合防御及险情处置

情境构想：市气象台发布台风Ⅲ级黄色预警，市防指启动防御台风Ⅲ级应急响应。湖里区防指接市防指通知后立即组织辖区开展防御台风应急响应工作。台风在福建漳浦沿海登陆后厦门启动防暴雨应急响应，受暴雨及潮水影响，湖里区凤头海堤护坡发生坍塌险情，低洼地村民需立即转移，坍塌海堤需进行抢险加固处置。

应急处置：湖里区防指接市防指防御台风Ⅲ级应急响应后，立即组织区属各部门及街道、社区开展防御台风工作，组织各相关单位重点检查在建工程、堤防、水库及易涝点等重点部位。台风登陆普降暴雨造成凤头社海堤护坡发生坍塌出现决口险情后，湖里区组织街道、社区立即转移低洼地村民，组织区应急抢险队加固海堤，同时向市防指报告请求部队支援海堤抢险。市防指接报后，协调厦门警备区力量支援，厦门警备区出动湖里民兵应急分队 80 人赶赴现场封堵决口、加固海堤护坡。

防疫要求：参演单位按要求认真做好防疫工作，所有参演人员全程戴口罩，落实体温测量登记。对人员转移安置点提前进行消杀，配置口罩、酒精、消毒水等防疫物资。

科目三：地铁车站积水倒灌应急救援

情境构想：台风在福建漳浦沿海登陆后厦门启动防暴雨应急响应，受暴雨影响，造成厦门地铁3号线浦边站站外积水上涨迅速，水流漫过1号出入口平台倒灌入车站站厅和站台，并向区间隧道扩散。电客车司机发现区间积水没过轨面并采取紧急制动措施，但电客车由于惯性驶入水中无法动车，车内15名乘客被困。

应急处置：厦门地铁3号线浦边站出入口平台水流倒灌后，根据预案该站疏散车站乘客组织关站，地铁控制中心启动水灾Ⅰ级响应，采取不停站、调整行车交路等措施，通知运营应急救援和轨道应急抢险中心进行抢险，同时报告市轨道集团。行经该站区间的列车发现积水漫过行车区间轨面，经过紧急制动后惯性驶入水中无法动车，车内15名乘客被困。地铁控制中心接报后，立即启动乘客区间疏散应急预案，疏散被困乘客，同时向市交通局报告请求支援，市交通局接报后报市政府启动市级预案，市防办就近调派抽排水抢险救援队伍参加救援。抢险任务完成后，按程序恢复运营。

防疫要求：参演单位认真做好防疫工作，所有参演人员全程戴口罩，落实体温测量登记。

科目四：堆土场滑坡应急救援

情境构想：台风在福建漳浦沿海登陆后厦门启动防暴雨应急响应，受暴雨影响，湖里区凤头施工受纳堆土场失稳滑出，堆场附近的混凝土加工厂围墙被冲倒，堆土冲入生产作业区，2名工人被困，至少有3名经过的路人及1辆小汽车被埋。随着雨量增加滑坡范围有扩大趋势，严重影响混凝土加工厂场区安全。

应急处置：事故发生后，加工厂人员开展自救，救出2名被困工人。湖里区接报后，立即组织相关部门和街道、社区和太保、泉龙救援队迅速赶赴现场组织救援，公安部门组织现场警戒和人员撤离，救出3名被埋人员。同时向市政府报告，市领导立即启动市级预案，市应急局赶赴现场搭建现场救援指挥部，调派已预置在湖里区的中国安能厦门分公司抢险救援队携带装备车辆进行救援；市资源规划局派出专家现场技术指导。中国安能救援队采用生命探测仪对滑坡土堆区域进行生命搜索，清理搜救埋压人员，救出被埋车辆内驾驶员1人，经确认已无被埋压人员后进行堆场清理、边坡处理加固，消除再次滑坡隐患。市卫健委派出120救护力量，将救出的压埋工人紧急送医救治。

防疫要求：参演单位按要求认真做好防疫工作，所有参演人员全程戴口罩，落实体温测量登记。

科目五：液化气泄漏燃爆事故应急救援

情境构想：老旧居民楼一住户家液化气瓶阀门软管老化造成

液化气泄漏，台风在福建漳浦登陆后，厦门普降暴雨，受暴雨天气影响，潮湿空气造成该居民楼内电线短路，引起泄漏的液化气遇电火花发生爆燃，造成楼房起火、部分建筑损毁，多名人员被困，同时造成7人受伤，其中1人重伤需紧急送医。

应急处置:119接警后立即调派辖区消防救援力量前往处置，同时向市政府总值班室报告及推送市公共安全平台。湖里区接报后迅速组织辖区救援力量到场处置。市政府接报后，市领导启动市级应急预案并赶赴现场，市应急局、市政园林局等相关部门，市消防救援支队、华润燃气公司等相关单位迅速赶赴现场进行救援。市消防救援支队根据现场侦查情况拟制救援方案，经现场救援指挥部会商后定下救援方案，由市消防救援支队立即组织实施。生态环境部门对事故邻近区域进行实时环境监测；区公安分局组织现场警戒、交通管制和人员疏散。共疏散人员30人，转移被困人员4人，救出的6名受伤人员由120紧急送医救治，1名重伤人员由东海救助第二飞行队直升机紧急送往厦大翔安医院救治。

防疫要求:参演单位认真做好防疫工作，所有参演人员全程戴口罩，落实体温测量登记。

(三) 总结点评

市委常委、常务副市长、演练总指挥李辉跃讲话。

七、演练保障

1. 经费保障。演练活动现场布置、场地建设及宣传制作等费用，由市应急局和湖里区政府共同承担；参演单位（企业）经费由各单位自行列支；社会救援力量参演经费由市应急局视情予以部分补助。

2. 装备器材保障。各参演单位自行保障本单位参演的装备、器材。

3. 场地保障。由湖里区应急管理局负责协调保障演练场地。

八、注意事项

1. 严格落实安全责任制。在演练总指挥部的统一领导下，各参演队伍指定专人负责，对参演队员进行必要的安全培训教育，做好事故应急各项准备，严加防范，杜绝各类事故发生。

2. 严格落实防护措施。所有参加演练单位应按照疫情防控要求落实防护措施，坚决防范疫情传播。演练人员应按任务分工和本单位规定要求，穿戴好个人防护装备，队伍集结投入演练前，队长或安全员应对参演人员个人防护装备佩戴情况进行检查。

3. 严格按演练作业方案程序操作。参演车辆、机、船要在规定的时间内在指定位置待命，严格按指定路线进场、出场，做到令行禁止，确保演练有序进行。

4. 严格落实演练装备可靠性保障。演习队伍集结前，各参演单位应认真做好参演车辆、船舶等装备的检查维护工作，保证装备处于良好适用状态，并落实故障应急措施。

5. 所有海上和近海参演单位应注意工作人员的人身安全，必须按要求着救生衣参与演练。

抄送：各相关救援队。

厦门市人民政府防汛抗旱指挥部办公室

2022年4月25日印发
